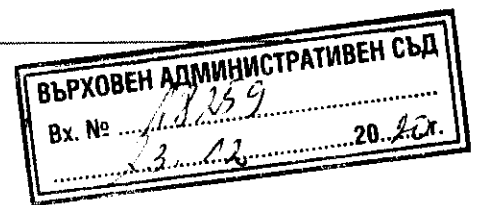


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД



**ДО
ОБЩОТО СЪБРАНИЕ НА
СЪДИИТЕ ОТ КОЛЕГИИТЕ ВЪВ
ВЪРХОВНИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

ИСКАНЕ

ОТ

председателя на Върховния административен съд

за

**допълване предмета на тълкувателно дело № 4 от 2019 г. на
Общото събрание на съдиите от колегите на Върховния
административен съд със следния въпрос:**

**"Допустима ли е касационна жалба, подадена от
административен орган, който е делегирал правомощията си
за издаване на административен акт на друг подчинен на
него административен орган, срещу решение на
административен съд, постановено в производство с
участието на органа, на когото са делегирани съответните
властнически правомощия?"**

Правно основание: чл.125 и чл.126 т.1, във връзка с чл.124, ал.1, предложение първо, т.5 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

Във Върховния административен съд е постъпило предложение от Йовка Дражева, председател на Пето отделение на Върховния административен съд, заведено под вх № 16017 от 01.10.2019 г., относно противоречива практика на Върховния административен съд по въпроса дали е допустима касационна жалба, подадена от административен орган, който е делегирал правомощията си за издаване на административен акт на друг подчинен на него административен орган, срещу решение на административен съд, постановено в производство с участието на органа, на когото са делегирани съответните властнически правомощия.

Предложението е разгледано от Звеното за анализи и тълкувателна дейност, като е изразено становище, че действително е налице противоречива съдебна практика на Върховен административен съд, като са оформени две становища:

Според едното становище, делегиращият административен орган няма право на касационна жалба, а подадената такава се явява недопустима. Аргументите са, че този орган не е страна в материалното административно правоотношение по издаване на акта. Последният е издаден от делегиращия орган, който действа от свое име и той има право на участие като страна по делото. Поради това, че няма право на участие като страна, нито на ответник, нито

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД



на заинтересовано лице в първоинстанционното производство, делегиращият орган няма и право на касационна жалба срещу съдебното решение, вкл. и по реда на чл.210, ал.2 АПК, тъй като спрямо него решението няма сила. Приема се, че при делегацията действията са от името на органа, комуто са делегирани правомощия. Целият обем от тези правомощия преминават и се упражняват от органа на когото са делегирани, вкл. и правото на жалба. При отмяна на оспорения административен акт, съдебното решение има действие по отношение на всички – чл.177, ал.1 АПК, поради което не е необходимо участие на делегиращия орган в съдебното производство с цел решението да го обвързва.

Според второто становище, делегиращият административен орган има право на касационна жалба и подадената такава е допустима. Мотивите за това тълкуване се извеждат от ТР №4/2004г. по т.д.№4/2002г. на ВАС, съгласно което делегирайки част от правомощията си на свой подчинен орган, делегиращият не се е лишил от тях въобще.Той е в правото си и сам да постанови акт, за издаването на който вече е делегирал правомощия другиму, както и да подаде касационна жалба в защита на издадения по делегация акт, в случай че делегирания орган бездейства и не подаде такава жалба срещу първоинстанционното решение, с което този акт е отменен. В делегацията по издаване на определена категория административни актове не влиза делегиране на правомощието по обжалване на неблагоприятните за делегиращия орган съдебни актове. Изтъква се, че не винаги е налице

идентичност между субектите-страни в първоинстанционното производство и субектите – с право на касационно оспорване на първоинстанционното решение. Първите, са посочени в чл.210, ал.1, а вторите – в чл.210, ал.2 АПК. Именно последната разпоредба предвижда правото на касационна жалба от лица, които не са участвали в първоинстанционното производство, но спрямо които решението има сила на присъдено нещо и е неблагоприятно. Такова друго лице е делегиращия орган, спрямо който съдебното решение има сила, в хипотезата на отмяна на издадения административен акт, по аргумент от чл.177, ал.1 АПК. И още правният интерес на делегиращия орган от касационно оспорване е преценен чрез неблагоприятното действие на съдебното решение в правната сфера на представляваното от него юридическо лице.

Така поставеният противоречиво решаван въпрос има връзка с въпроса, предмет на тълкуване по тълкувателно дело № 4 ат 2019 г. по описа на ВАС, а именно: „Недопустима или нередовна е касационна жалба, подадена персонално или чрез пълномощник, от страна (юридическо лице, държавно учреждение или орган в тези структури), при липса на тъждество с участвалите в производството пред първоинстанционния съд страни, респективно, без разглеждане или без движение следва да бъде оставена такава жалба?“. Връзката е налице, тъй като и двата въпроса са процесуални и имат за предмет тълкуване допустимостта на касационната жалба, спрямо подателя ѝ. В единия случай това е юридическо лице, държавно учреждение или орган в тези структури, чиято касационна жалба е подадена персонално или чрез пълномощник, а в другия това е административен орган, който е делегирал правомощията си по издаване на административен акт на

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД



друг, подчинен на него административен орган, като и в двата случая подателя не е участвал като страна в производството пред първоинстанционния съд.

По изложените съображения и на основание чл. 125, във връзка с чл.124, ал. 1, предложение първо, т.5 от ЗСВ Ви сезирам със следното

ИСКАНЕ:

Общото събрание на съдиите от колегиите на Върховния административен съд, при разглеждането на тълкувателно дело № 4 от 2019 г., да се произнесе по следния допълнителен въпрос:

"Допустима ли е касационна жалба, подадена от административен орган, който е делегирал правомощията си за издаване на административен акт на друг подчинен на него административен орган, срещу решение на административен съд, постановено в производство с участието на органа, на когото са делегирани съответните властнически правомощия?"

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes.

**ГЕОРГИ ЧОЛАКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВЪРХОВНИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**